

**Доклад по вопросам, выносимым на Муниципальное Собрание
при Ассоциации «Совет муниципальных образований
Новгородской области» 16.02.2023 года по направлению
«Здравоохранение- профилактические осмотры и
диспансеризация»**

**Докладчик: Шахов Олег Игоревич, руководитель комиссии
Муниципального Собрания, Глава Новгородского
муниципального района**

Добрый день,

уважаемый Андрей Сергеевич, уважаемые коллеги!

2 СЛАЙД

Сегодня на Муниципальном Собрании будут рассмотрены актуальные вопросы в сфере Здравоохранения, в части касающейся профилактических осмотров и диспансеризации.

Вопросов не много и далее я расскажу, что муниципалитеты в 2022 году справились с поставленной задачей по достижению показателя в указанной сфере, но есть риски на 2023 год, а также есть предложения, озвученные органами местного самоуправления по совершенствованию работы в данном направлении.

Итак, почему профилактические осмотры и диспансеризация так важны для нас. Мы понимаем, что показатели по доле граждан, ежегодно проходящих профилактический медицинский осмотр и/или диспансеризацию поставлен не ради достижения, как такового цифрового значения, а связан прежде всего с необходимостью раннего выявления хронических неинфекционных заболеваний таких, как болезни системы кровообращения, дыхания,

онкология и т.д, являющихся основной причиной инвалидности и преждевременной смертности населения Российской Федерации и факторов риска их развития.

В 2022 году по итогам проведения профилактического осмотра и диспансеризации жителей Новгородской области впервые выявлено 4294 случая болезней системы кровообращения, 191 случай сахарного диабета, 23 случая злокачественных новообразований, из них 14 (61%) на 1-2 стадии, а также более 100 тысяч случаев наличия факторов риска хронических неинфекционных заболеваний (курение, ожирение, низкая физическая активность, повышенный уровень глюкозы и холестерина).

Диспансеризация определенных групп взрослого населения проводится на территории Российской Федерации с 2012 года. А с 2019 года данный показатель вошел в структуру показателя федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» национального проекта «Здравоохранение» и звучит, как «Доля граждан, ежегодно проходящих профилактический медицинский осмотр и/или диспансеризацию, от общего числа населения». В него также входят профилактические осмотры взрослых и несовершеннолетних и диспансеризация детей-сирот.

Ежегодно плановое значение показателя увеличивается в соответствии с паспортом проекта. В 2022 году показатель по муниципальным образованиям и в целом по региону выполнен (план 27,3% - 160 013 человек, факт 37,7%- 221 137 человек).

В 2023 году профилактическими осмотрами и диспансеризацией мы должны охватить почти 60% жителей Новгородской области, а это 348 478 человек, что в 2 раза выше показателя 2022 года.

3 СЛАЙД

Уважаемые коллеги! Еще раз хочу обратить ваше внимание на структуру показателя «Охват всех граждан профилактическими осмотрами и/или диспансеризацией», который включает в себя: диспансеризацию определенных групп взрослого населения, профилактические осмотры взрослых, профилактические осмотры несовершеннолетних и диспансеризацию детей-сирот. На этом слайде представлены целевые значения по каждому разделу показателя в разрезе муниципальных образований, а также количество прикрепленного населения и общее количество жителей, обратившихся за медицинской помощью в медицинские организации, подведомственные министерству здравоохранения Новгородской области в 2022 году по данным фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области.

4 СЛАЙД

Какие мы видим для себя риски недостижения целевого показателя?

1) Первое- это риск связанный с не дооснащением медицинских организаций.

В области только 4 муниципальных района — это Боровичский, Старорусский, Валдайский и Шимский и городской округ Великий Новгород могут проводить профилактический осмотр и диспансеризацию в полном объёме. Здесь есть все необходимое оборудование и кадровый состав.

8 имеют трудности с проведением маммографических и лабораторных исследований — это Батецкий, Поддорский, Холмский, Крестецкий, Окуловский, Любытинский, Пестовский районы и Хвойнинский округ.

И ещё 9 имеют трудности с проведением лабораторных, цитологических и маммографических исследований — это Новгородский район (плюс отсутствие возможности проведения флюорографии), Мошенской, Чудовский, Маловишерский, Парфинский районы и Демянский, Маревский, Солецкий, Волотовский округа.

2) Также есть задача по кадровой обеспеченности.

Основными структурными подразделениями медицинских организаций, проводящих профилактические осмотры и диспансеризацию являются кабинеты и отделения медицинской профилактики. Кадровая обеспеченность их фельдшерами и врачами составляет 55,7 %.

Уважаемый Андрей Сергеевич! Благодаря Вашему непосредственному участию последние годы на территории Новгородской области реализуется целый ряд мер социальной поддержки медицинских работников:

- проводится работа среди выпускников школ с целью привлечения их для поступления в медицинские вузы;
- открыты центры помощи трудоустройства выпускников;
- успешно реализуется федеральная программа «Земский доктор»/«Земский фельдшер»;
- врачам остродефицитных специальностей предоставляется выплата в размере 500,0 тыс. рублей ежегодно в течение 3-х лет с обязательным условием исполнения обязанностей по трудовому договору в течение 5 лет;
- молодые специалисты системы здравоохранения Новгородской области, трудоустроенные на специальности остродефицитного характера в сельские населенные пункты области получают денежные выплаты в размере 15 тыс. руб. ежемесячно в течение 3-х лет;
- в рамках реализации государственной программы Новгородской области «Развитие здравоохранения Новгородской области до 2028 года» за счет средств областного бюджета приобретается жилье с возможностью приватизации их медицинскими работниками после исполнения трудовых обязанностей в течение 7 лет.
- кроме того в некоторых районах и округах, где особо остро стоит вопрос с медицинскими кадрами, дополнительно приняты собственные меры поддержки, например такие как частичная оплата найма жилья врачам – специалистам.

Мы видим, что данные меры эффективны, так в 2022 году в Новгородскую область удалось привлечь 107 специалистов и мы

надеемся на увеличение этого числа в 2023 году. В 2022 году средний уровень заработной платы среднего медицинского персонала составил 39 873 рубля в месяц при целевом показателе 38 477 рублей, а средний уровень заработной платы врача составил 76 982 рубля в месяц при целевом показателе 76 954 рубля в месяц.

На наш взгляд немаловажную роль в нехватке медицинских кадров по обсуждаемому направлению играет уровень информированности граждан о всех мерах соцподдержки медицинских работников в Новгородской области, но как я сказал выше приrost есть, здесь единственное предложение не закрывать существующие областные меры социальной поддержки.

3) Теперь отдельно хочется остановиться на плане профилактических осмотров и диспансеризации на 2023 год. И здесь мы видим перед собой следующую задачу: это прежде всего увеличение пропускной способности медицинских организаций Великого Новгорода по проведению профилактического осмотра и диспансеризации, так как более 40% плана приходится на Великий Новгород.

Здесь работают 3 государственных городских поликлиники для взрослого населения и только поликлиника № 4 полностью оснащена необходимым оборудованием для проведения обследования, а именно имеет лабораторию, стационарные маммограф и флюорограф. Также полное обследование за один день можно пройти в Клинике №2 Центральной городской клинической больницы, где открыто отделение диспансеризации, куда по статистике обращается 80% населения при желании пройти

профилактический осмотр и диспансеризацию, но, к сожалению, пропускная способность его всего 18 тысяч человек в год.

Две других городских поликлиники используют в работе 1 передвижной маммограф, который работает по сменному графику, а также в поликлинике №3 Великого Новгорода отсутствует флюорограф, в связи с этим длительность прохождения обследования у жителей может достигать семи дней, в то время как в рамках Трудового законодательства работодатель обязан предоставить для прохождения диспансеризации 1 день отгула, а для предпенсионеров и работающих пенсионеров 2 дня, а сам факт такого длительного прохождения осмотра отбивает у граждан желание завершить обследование, либо в будущем на такое обследование решиться. Кроме того, если гражданин не прошел 85% всех обследований в рамках профилактического осмотра или диспансеризации или обследования, которые являются обязательными (маммография и гинеколог), то он не считается прошедшим диспансеризацию, случай не завершен, а медицинское учреждение не получает оплату за уже оказанные ему услуги.

4) Еще одна задача, которую нам предстоит решить — это повышение информированности и мотивации населения к регулярному прохождению профилактических осмотров и диспансеризации. Необходимо усилить, если можно так сказать, рекламу направленную на мотивацию населения к прохождению профилактических осмотров и диспансеризации. Адаптировать прохождение обследования к местным условиям.

5) Вместе с тем, не всегда достижение целевого показателя связано с кадрами и оснащением медицинской организации. Низкая заинтересованность работодателей — это тоже задача, которая требует решения. Работники организаций и предприятий, расположенных на территории муниципального образования, в том числе подведомственные, проходят периодические медицинские осмотры по договору (по приказу МЗ РФ № 29н) в частных медицинских организациях (Добрый доктор, Волна, Диамед и др.). Это происходит в связи с низкой стоимостью, удобством и быстротой обследования и в дальнейшем они не заинтересованы проходить профилактический осмотр и диспансеризацию в государственных медицинских организациях. Также многие работодатели не знают, что стоимость периодического медицинского осмотра снижается при условии прохождения работником первого этапа диспансеризации в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Новгородской области.

Уважаемый Андрей Сергеевич! Сегодня на Муниципальное собрание мы пригласили главного врача Боровичской ЦРБ Ладягина Вадима Юрьевича, который более наглядно нам расскажет о том, как важна диспансеризация, а также поделится с опытом своей работы. Предлагаю предоставить ему слово.

(Доклад Ладягина Вадима Юрьевича)

Спасибо, Вадим Юрьевич!

5 СЛАЙД

Уважаемый Андрей Сергеевич! Предложения Вадима Юрьевича, учтены при подготовке предложений от органов местного самоуправления, предлагаю не останавливаться на них отдельно, а сразу перейти непосредственно к предложениям органов местного самоуправления.

Первое. В связи с тем, что изменилась структура показателя нацпроекта «Здравоохранение» и регион отчитывается за все составляющие его в целом, просим Вас разрешить внести изменения в Соглашения с Администрациями в части изменения формулировки показателя «Обеспечение проведения диспансеризации взрослого населения» на «Обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами и/или диспансеризацией» с разбивкой показателя на: профилактические осмотры взрослых, диспансеризацию определенных групп взрослого населения, профилактические осмотры несовершеннолетних, диспансеризацию детей-сирот.

Второе. Просим Вас поручить министерству здравоохранения Новгородской области разработать форму дорожной карты по перечню мероприятий, направленных на достижение целевого показателя.

Третий блок предложений направлен на решение задач по оснащению медицинских организаций, мы предлагаем следующие решения:

Поручить министерству здравоохранения Новгородской области сформировать графики работы передвижных медицинских комплексов на основании реальных потребностей ЦРБ по принципу межрайонных центров, а также провести оптимизацию логистики проведения лабораторных исследований в части сокращения сроков выдачи заключения по результатам обследования.

Также, в связи с тем, что на территории Валдайского района с 2023 года всю первичную медико-санитарную помощь будет оказывать филиал клинической больницы № 122, а Новгородский район четвертое по величине муниципальное образование Новгородской области по объемам профилактического осмотра и диспансеризации на 2023 год, просим Вас разрешить передачу передвижного лечебно-диагностического комплекса «Женское здоровье» от Валдайской ЦРБ для проведения диспансеризации взрослого населения в Новгородскую ЦРБ. Это позволит увеличить количество проводимых маммографических исследований на примерно 4 тыс. в год.

Следующее предложение связано с реализацией проекта «Здоровье каждого», это губернаторский проект для взрослого и детского населения который успешно был реализован в 2022 году.

Как результат - обследование прошли более 15 тыс. человек, жители получили необходимую помощь врачей-специалистов областного центра, а также маммографические и флюорографические исследования. Выявлено 19 случаев онкологических заболеваний, причем все на 1-2 стадии. Все пациенты успешно прошли лечение и выздоровели.

Уважаемый Андрей Сергеевич, просим Вас продолжить реализацию проекта «Здоровье каждого» на территории Новгородской области и в 2023 году в том числе с целью проведения профилактических осмотров и диспансеризации.

6 СЛАЙД

Теперь, касаемо Великого Новгорода. Очень хорошие результаты по проведению профилактических осмотров и диспансеризации показывает отделение диспансеризации Клиники 2 Центральной городской клинической больницы. Здесь жители проходят обследование в течении 2 часов в том числе в вечернее время и субботу. С целью выполнения плана профилактических осмотров и диспансеризации на территории Великого Новгорода просим Вас открыть второе отделение диспансеризации на базе поликлиники №3 для взрослого населения и оснастить его необходимым оборудованием. Это позволит увеличить пропускную способность с 18 тыс. до 36 тысяч жителей в год. А для улучшения информирования граждан об итогах проведенного обследования, обеспечить выдачу паспорта здоровья по итогам проведенного профилактического осмотра и диспансеризации в кабинете «Мое здоровье» на ЕПГУ.

Как отмечалось выше, и Вадим Юрьевич нам это подтвердил, зачастую жители Новгородской области не имеют достаточной информации о важности проводимого обследования и порядке его прохождения. В связи с этим просим Вас поручить министерству здравоохранения, совместно с

Администрациями муниципальных образований провести информационную кампанию для жителей Новгородской области в СМИ, сети Интернет, в том числе с участием глав муниципальных образований, лидеров общественного мнения, врачей, пациентов направленную на популяризацию обследования и необходимость прохождения профилактического осмотра и диспансеризации.

Также необходимо активно привлекать работодателей предприятий и организаций, в т.ч. подведомственных. По статистике в настоящее время более 60% жителей, проходящих профилактический осмотр и диспансеризацию — это пенсионеры. Поэтому так важно привлечь работающее население, с целью раннего выявления хронических неинфекционных заболеваний, являющихся основной причиной смертности жителей Новгородской области, об этом также сказал нам и Вадим Юрьевич. В связи с этим, просим Вас дать поручение обеспечить прохождение работниками организаций и предприятий, подведомственных органам местного самоуправления, органам исполнительной власти области, федеральным органам исполнительной власти и работникам предприятий народного хозяйства первого этапа диспансеризации в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Новгородской области, до прохождения ими периодических медицинских осмотров. При прохождении указанными работниками периодических медицинских осмотров использовать результаты первого этапа диспансеризации.

А также включить в перечень организаций, участвующих в проведении профилактического осмотра и диспансеризации поликлиники ПАО «Акрон», МСЧ МВД России по Новгородской области, АО «Боровичский комбинат огнеупоров», АО «123 Авиа-ремонтный завод», что позволит нам охватить профилактическими мероприятиями работающее население в количестве более 12 тысяч человек.

7 СЛАЙД

По данным фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области 2022 году средняя стоимость периодического медицинского осмотра в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Новгородской области составила 2707 рублей. В связи с этим просим Вас поручить министерству здравоохранения Новгородской области установить единую стоимость периодических медицинских осмотров в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Новгородской области при условии прохождения гражданином первого этапа диспансеризации в размере 1440 рублей. На примере отрасли образования мы рассчитали возможную экономию на проведении периодических медицинских осмотров. И это более 12 млн. рублей в год.

Вместе с тем, при подготовке к Муниципальному Собранию мы отметили, что у ряда должностных лиц ответственных за диспансеризацию нет четкого понимания по показателям нацпроекта «Здравоохранение», нет полной информации о

возможности зачета исследований 1 этапа диспансеризации при прохождении периодических медицинских осмотров, что соответственно сказывается и на результате. В связи с этим просим Вас поручить Министерству здравоохранения Новгородской области совместно с Главами муниципальных районов (округов), городского округа обеспечить направление на обучение в Высшей школе управления при Правительстве Новгородской области главных врачей государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Новгородской области, заместителей глав муниципальных районов (округов), городского округа по социальным вопросам, сотрудников Администраций муниципальных районов (округов), городского округа в сфере здравоохранения, на соответствующие направления обучения, в том числе развития общих управленческих навыков.

А также рекомендовать главам и работникам Администраций муниципальных районов, муниципальных округов и городского округа показать пример и пройти профилактический осмотр и/или диспансеризацию на базе своих центральных районных больниц.

Спасибо за внимание!